

BURMISTRZ BARLINKA
ul. Niepodległości 20
74-320 Barlinek

RGN.VII.6823.3.2015/RGN.IV

12.08. 2019

Koło RA
- do radni

4pt. 08.08.2019r.

Barlinek, 05-08-2019 r.

20. III. 0003. 5. 135. 2019

Radny Cezary Krzyżanowski

Odpowiadając na Pana wniosek zgłoszony na XIII sesji Rady Miejskiej w Barlinku w dniu 27 czerwca 2019 r. „o przygotowanie projektu uchwały uchylającej uchwały Rady Miejskiej w Barlinku nr LV/465/2018 z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie wyrażenia zgody na zamianę nieruchomości oraz uchwały zmieniającej nr LVI/476/2018 z dnia 30 sierpnia 2018 r. Uchwały te mogą skutkować brakiem dbałości o właściwą gospodarkę majątkiem Gminy” uprzejmie informuję, iż przedmiotowy wniosek jest obecnie poddany analizie.

BURMISTRZ

Dariusz Zieliński

Otrzymują:

1. Adresat,
2. Przewodniczący Rady Miejskiej w Barlinku,
3. Aa

Kancelaria Radcy Prawnego

Justyna Paprocka

66-400 Gorzów Wlkp. ul. Armii Polskiej 33/2 tel. 608336816

Opinia prawna w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Barlinku

sporządzona w Gorzowie Wlkp. w dniu 23.07.2019r.
przez radcę prawnego Justynę Paprocką

Celem niniejszej opinii jest wyjaśnienie zapytania radnej zgłoszonego na XIV Nadzwyczajnej Sesji Rady Miejskiej w Barlinku w dniu 11.07.2019r. o to jak się ma podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na nabycie nieruchomości gruntowych od osób fizycznych do wcześniej podjętych uchwał dotyczących tych samych nieruchomości gruntowych o wyrażeniu zgody na zamianę nieruchomości gminnych na te nieruchomości gruntowe w sytuacji, gdy wcześniejsze uchwały nie zostały uchylone?

Zgodnie z treścią § 143 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (tj. Dz.U. z 2016r. poz. 283) do aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale II oraz w dziale I rozdziały 2-7, a do przepisów porządkowych - również w dziale I rozdział 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.

Jeżeli Rada gminy dokona nowelizacji swojej uchwały w ten sposób, że dotychczasową uchwałę lub jej załącznik zastąpi nowym ujednoczonym tekstem bez szczegółowego określenia dokonania zmian (jest to tzw. nowelizacja dorozumiana), to jest to nowa uchwała. Organ nadzoru jest więc władny podjąć działania w trybie nadzorczym i ewentualnie stwierdzić nieważność wszystkich postanowień tej nowej uchwały (wyrok NSA z 6 grudnia 1994 r. sygn. akt. SA/Wr 1707/94).

Należy jednak zauważyć, że odpowiednie stosowanie zasad wynikających z w/w Rozporządzenia odnosi się do aktów prawa miejscowego. Tymczasem wyrażenie zgody przez Radę Miejską w Barlinku na zamianę nieruchomości nie stanowi aktu prawa miejscowego. Uchwała, której dotyczy zapytanie jest aktem woli wyrażonym przez organ stanowiący gminy.

Skoro zatem Rada Miejska wyraziła zgodę na zamianę nieruchomości gminnych na określone w uchwale nieruchomości gruntowe a następnie kolejną uchwałą wyraziła zgodę na nabycie tych samych nieruchomości gruntowych, które miały być przedmiotem zamiany nie uchylając poprzednio udzielonej zgody, należy przyjąć, że zarówno rozwiązanie zamiany wynikające z pierwszej uchwały jak i propozycja nabycia tych nieruchomości wynikająca z drugiej uchwały uzyskały aprobatę organu stanowiącego gminy.

Trzeba jednak zwrócić uwagę, że pomimo posiadanej swobody w kształtowaniu treści podejmowanych uchwał organy stanowiące gminy powinny w możliwie największym stopniu realizować ukształtowane w Rozporządzeniu zasady techniki prawodawczej oraz dążyć do tego,

aby oświadczenia woli zawarte w podejmowanych uchwałach były konkretne, spójne oraz jednoznaczne i zrozumiałe dla odbiorców.

Bowiem w przypadku uchwał, które zostały przedłożone do niniejszej opinii istotnie można powziąć wątpliwości, czy ostatnia z podjętych uchwał stanowi całkowicie nowe rozwiązanie kwestii nabycia nieruchomości gruntowych od osób fizycznych czy też stanowi kontynuację przyjętej wcześniej koncepcji nabycia tych nieruchomości w drodze zamiany. Uzasadnienie najnowszej uchwały w tym przedmiocie nie wyjaśnia w/w wątpliwości, w związku z czym ewentualne zapytania o zależności wszystkich uchwał podjętych w sprawie nabycia nieruchomości gruntowych od osób fizycznych należy kierować do autora projektu uchwały.

Radca prawny

Justyna Paprocka